



Bogotá D.C., 30 de agosto de 2024
CGR-253/2024

Doctor
JAVIER EDUARDO CAMPILLO JIMENEZ
Viceministro de Energía
Ministerio de Minas y Energía - MME
Calle 43 No. 57 - 31 CAN
Bogotá

Asunto: Temas Enel Colombia en consulta con Viceministerio de Energía

Respetado Viceministro Campillo:

Como es de su conocimiento, frente a la complejidad y retos que venimos enfrentado en el desarrollo de las diferentes actividades del sector y en particular en la construcción de proyectos de infraestructura energética, entre los que se encuentran las fuentes renovables no convencionales de energía, los proyectos de conexión y líneas de transmisión asociadas e infraestructura de distribución, consideramos oportuno hacer un balance de los temas que actualmente hemos tenido oportunidad de socializar con su cartera y directamente a usted viceministro, y que ampliamos a continuación de manera temática, con el objetivo de focalizar los esfuerzos y aportar conjuntamente a los objetivos comunes que identificamos de cara a los compromisos de la transición energética y a la seguridad y confiabilidad del sistema:

Trámite ante la ANI proyecto Guayepo III (380 MW)

En el marco de este proceso, para la construcción del proyecto fotovoltaico Guayepo 3, ubicado en el Departamento del Atlántico, desde mayo del 2023, estamos adelantado ante la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) la solicitud de permiso de ocupación "Derecho de Vía por carriles de aceleración y desaceleración Proyecto Guayepo 3 RAD 20233040280200267E".

En este proceso hemos realizado varias mesas de trabajo con funcionarios de la ANI, sin embargo, desde abril, no obtenemos ningún tipo de respuesta de la entidad que informe sobre el estado del trámite, situación que genera gran preocupación a la Compañía debido a que el proyecto será declarado en construcción en agosto y el permiso es crucial para garantizar el proceso de constructivo.

En el pasado mes de julio, pedimos su apoyo para establecer contacto con la entidad, petición que reiteramos con el fin de obtener información sobre el trámite que nos permita avanzar y lograr el permiso solicitado.



Superposición proyectos sector minero energético - Caso Chinú (350 MW) - Canacol

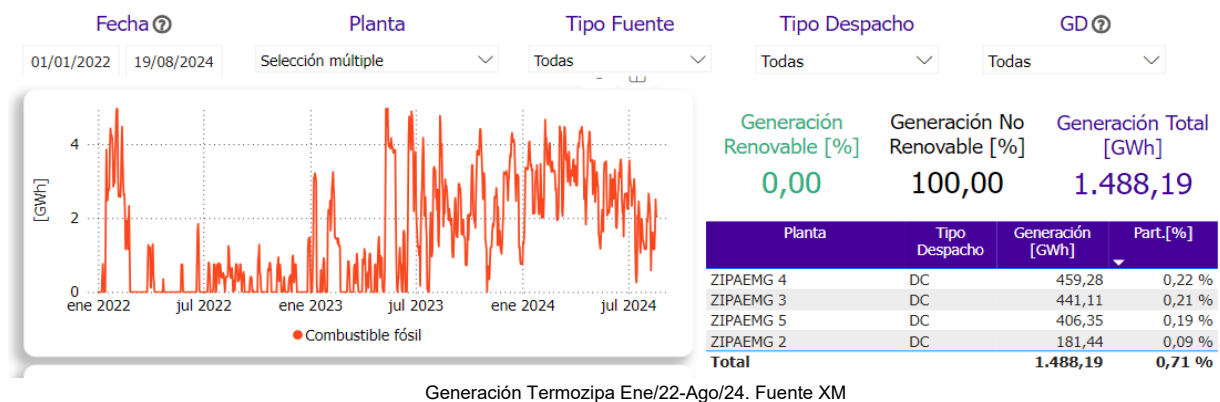
En este aspecto, el Ministerio conoce ampliamente el tema y han liderado mesas de trabajo con las instituciones y agentes involucrados, sin embargo, vemos con preocupación que no percibimos que Canacol se muestre receptiva frente al planteamiento de alternativas técnicas que permitan la coexistencia de proyectos. Sin embargo y de manera estructural, el tema de la superposición subyace al desarrollo de proyectos FNCER y en nuestro criterio, desde ya y en virtud del caso Chinú – Canacol, se deben plantear alternativas técnicas viables que permitan la coexistencia bajo el entendido que el desarrollo de proyectos tan importantes, como son en este caso los liderados por las dos empresas, son necesarios para el país y apuntan al cumplimiento de la transición energética y más aún cuando se cuenta desde el punto de vista ambiental y técnico con reglamentación al respecto.

En efecto, la Resolución Ministerial 40303 de 2022 pretende facilitar la coexistencia de proyectos del sector minero energético y se definen los pasos para lograr dichos acuerdos. En este punto nuestra sugerencia es insistir en que proyectos como Chinú pueden coexistir con el de Canacol y por eso solicitamos de su apoyo para avanzar con mesas de trabajo interinstitucionales que permitan consolidar el acuerdo de coexistencia y convertirse en el ejemplo frente a otros casos que seguramente se están presentando o se presentarán en el futuro.

En complemento con lo anterior y en virtud de la reciente prórroga del plazo de suspensión del trámite de licencia que la ANLA nos otorgó, consideramos importante que dentro de dichas mesas de trabajo, o de manera directa nos pudiéramos sentar con la Autoridad y el Ministerio con el fin de presentar en detalle los aspectos de nuestra solicitud.

Operación central Termozipa y condición área Oriental

La operación de la central Termozipa responde a las dinámicas del sistema, atendiendo requerimientos por condiciones de mérito en el mercado o por condiciones de seguridad asociadas a la coyuntural situación del área oriental. En efecto, durante el Fenómeno el Niño la central presentó una alta exigencia que incluso posteriormente se ha mantenido como efecto de los requerimientos de seguridad del área, como se aprecia en la siguiente gráfica:





En este contexto, se está presentando una situación operativa que queremos oportunamente poner en su conocimiento, y se asocia a una situación económica de la región que impacta la actividad de manejo de las cenizas de la central. El mercado de la ceniza en la región se concentra en las actividades de obras civiles, cementeras y concretos, donde el mayor aporte se centra en las obras civiles, lamentablemente ha venido presentando una baja demanda producto, según ellos mismos, de la dinámica económica de la región. Esta situación nos ha representado un incremento en el volumen de almacenamiento de las cenizas en la central, que, frente al requerimiento de manejo ambiental de las mismas, nos ha llevado a buscar alternativas desde lo operativo para su disposición, pues el riesgo que identificamos podría llevar a limitar la operación de la central, con los efectos indeseados que esto traería para el sistema y en particular para el área oriental

Como lo mencionamos, si bien estamos adelantando diferentes actividades para atender esta situación, consideramos oportuno y prudente poner en su conocimiento este tema, con el fin de coordinar si es necesario algún apoyo o requerimiento particular que agilice la normalización del tema.

Techamiento en la operación de nuestras plantas renovables no convencionales

Recientemente se ha venido presentando una situación operativa que está afectando la plena entrega de la energía de nuestras plantas El Paso (67 MW), La Loma (150 MW) y Fundación (90 MW), en virtud de condiciones eléctricas del área de ubicación de los proyectos, que han llevado al Centro Nacional de Despacho (CND) a limitar (techar) la capacidad de producción de dichas centrales.

Analizando las causas de esta situación, encontramos que en su mayoría no obedecen a mantenimientos o situaciones de corto plazo, por el contrario, son causas estructurales relacionadas con retrasos en la expansión de la red. Estos techamientos implican enfrentar importantes pérdidas económicas por vertimientos no imputables a indisponibilidad de la planta, en momentos donde el sistema enfrenta una importante estrechez oferta/demanda.

Ponemos en su conocimiento Viceministro este tema de la presencia de constantes techamientos a las FNCER, que como usted entenderá, supone para el representante del activo un problema que se escapa de su gestión. Los techamientos son programados y reprogramados por el CND tanto en el despacho como en el redespacho sin que el generador tenga la oportunidad de gestionar las desviaciones bajo el esquema de la resolución CREG 060/2019 ocasionando un incremento desmesurado en el costo de las mismas. En este punto y en virtud de la Resolución CREG 101 047 de 2024, donde se establecen medidas transitorias sobre las desviaciones de las plantas variables, es oportuno entonces desde ya, incluir este aspecto técnico en la nueva metodología que defina el regulador, exonerando de liquidación de desviaciones a las FNCER, en los días en los que se programa un techamiento ya sea en el despacho o en el redespacho.



Proyecto realce bocatoma central Guavio: solicitud de audiencia pública por parte de la Alcaldía

Actualmente gestionamos ante la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA el trámite de modificación del Plan de Manejo Ambiental de la central hidroeléctrica de Guavio, para conseguir la autorización ambiental para desarrollar el proyecto de realce de la bocatoma, proyecto socializado de tiempo atrás y de manera amplia, para evitar el ingreso de sedimentos a esta estructura que pueda afectar la generación de energía eléctrica. Acorde con el procedimiento normativo, esperábamos contar con la modificación en el mes de agosto del presente año y con ello continuar con las autorizaciones que nos permitan iniciar la ejecución del proyecto en el 2025; no obstante, y teniendo en cuenta los mecanismos de participación vigentes en Colombia, la administración municipal de Gachalá en cabeza del señor alcalde Pedro Antonio Rodríguez Rojas, solicitó la realización de una Audiencia Pública Ambiental, la cual fue acogida por la ANLA y que actualmente estamos en la fase de planeación de la misma.

Teniendo presente la importancia que representa la central hidroeléctrica Guavio para el país, y el desarrollo de la audiencia ambiental como mecanismo adicional de información y participación de las comunidades y entidades, solicitamos del apoyo tanto del Ministerio de Minas y Energía como de sus entidades adscritas para acompañarnos y participar tanto en las audiencias informativas (previa a la audiencia pública) como en la misma audiencia pública resaltando la importancia de ejecución de las obras mencionadas.

Por lo anterior, solicitamos de manera cordial un espacio de reunión con usted y su equipo de trabajo para actualizarlos sobre este proyecto y sus alcances.

Proyecto Sopó

Para atender la creciente demanda de área oriental con criterios de calidad, seguridad y confiabilidad, se requiere principalmente la rápida entrada en operación de nuevas centrales de generación en el área (iniciativas públicas y/o privadas) y el desarrollo de robustos corredores eléctricos que conecten esta área con otras, con el fin de importar la energía eléctrica faltante en el área. No obstante, estos proyectos que requiere el área han presentado dificultades, tanto de orden técnico como socioambiental.

Una de estas obras que se ha identificado como necesaria es la Subestación Sopo 230/115 kV y sus líneas asociadas, para la cual, en el contexto del Comité Asesor de Planeación de la Transmisión (CAPT) se ha identificado la necesidad de hacer uso de Unidades Constructivas especiales que aseguren las condiciones técnicas requeridas para el transporte de energía actual y futuro del Área Oriental. Estas Unidades deben ser creadas por la CREG en el marco de la aprobación o ajustes del plan de inversiones que se presentan cada dos años, sin embargo, en la reciente aprobación de la Comisión, tales unidades no fueron aprobadas resultando en un riesgo para la sostenibilidad del proyecto.



De otra parte, esta obra y su desarrollo prevén importantes rubros de carácter socioambiental que de acuerdo con la Resolución CREG 015 de 2018, vendrán remunerados una vez puesta en operación comercial la obra, rubros que representan cerca del 31% del costo total del proyecto, por lo cual, requerimos del apoyo del ministerio hacia la atención regulatoria de la necesidad de un reconocimiento ex ante de tales rubros.

Además, es necesario modificar la fecha de puesta de operación definida por el Ministerio de Minas y Energía en la Resolución 40252 de 2024, dado que los tiempos requeridos para desarrollar el permitting han aumentado en el presente año, y la fecha de inicio de este proceso se desplazó, por lo que es imposible cumplir con diciembre de 2027.

Construcción subestación Norte 230/115kV y sus Líneas de Transmisión

Teniendo en cuenta la importancia que tiene la construcción de la subestación Norte para el sistema eléctrico nacional y en especial para dar confiabilidad a la sabana de Bogotá y la misma capital del país (Confiabilidad para zona norte de Cundinamarca y el área Oriental, disponibilidad de capacidad para nuevas conexiones residenciales, industriales, comerciales y oficiales, garantizar la calidad del servicio), iniciaremos ante la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, en el presente año nuevamente el proceso de licenciamiento ambiental para la construcción de esta subestación. Es importante recordar que este proyecto tuvo un primer trámite de licenciamiento ambiental ante la CAR, el cual por oposición social principalmente la autoridad ambiental no otorgó licencia ambiental y se tuvo que replantear el sitio (municipio) de construcción de dicha subestación.

El nuevo sitio identificado para la construcción del proyecto y ante la consulta con el Ministerio del Interior, se identificó que es necesario realizar el procedimiento de Consulta Previa con dos comunidades indígenas (Kichwa y Muisca) localizadas en el área de influencia del proyecto.

En este sentido y teniendo en cuenta que acorde con el marco regulatorio ambiental, para iniciar ante la CAR la solicitud de Licenciamiento Ambiental, es necesario previamente contar con la protocolización de acuerdos con estas comunidades, queremos expresarle nuestra preocupación en los tiempos que pueda tomar este ejercicio de participación, máxime cuando en el país no se tiene reglamentado el procedimiento de Consulta Previa y por ende no hay reglas claras y unificadas para su desarrollo.

Por lo anterior, queremos de manera cordial solicitar el apoyo y acompañamiento del Ministerio de Minas y Energía y de sus entidades adscritas en el desarrollo de las consultas previas y la Protocolización de Acuerdos.

Aspectos de carácter ambiental

Agradecemos Viceministerio el liderazgo que ha ejercido para realizar seguimiento a los trámites y permisos necesarios para la construcción de proyectos a través de la Mesa de Alto Nivel que



se desarrolla de manera bimestral. Estos espacios en donde todas las entidades involucradas en el desarrollo de proyectos presentan el estado de los trámites radicados en cada una de ellas sin duda es fundamental para lograr que los proyectos entren en operación en las fechas comprometidas.

Sin embargo, queremos reiterar nuestra preocupación frente a la gestión que realizan algunas entidades a nivel regional como, por ejemplo, las autoridades ambientales regionales en donde se evidencia que hay trámites que superan los tiempos establecidos en el marco regulatorio y que no presentan información (reporte) en la Mesa de Alto Nivel o en el peor de los casos no asisten a la misma para exponer las consideraciones por las cuales no se resuelven de fondo las solicitudes presentadas por los petitionarios; en este sentido, proponemos al viceministerio que se realicen espacios de trabajo individualizados con cada autoridad ambiental regional con el fin de identificar las causas que generan la demora de los procesos y con ello analizar alternativas que permitan superar estas dificultades, para lo cual y si se considera pertinente, los agentes podemos colaborar ya que tenemos el mismo objetivo en común en el desarrollo de la transición energética del país.

En línea con lo anterior, hemos acogido su propuesta de visualizar la integración de proyectos renovables desde una óptica de **Líneas Verdes**. En tal sentido, hemos trabajado un documento donde le remitiremos en el corto plazo un documento con una propuesta de cinco asuntos relevantes que su viceministerio puede impulsar a instancias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el ánimo de que, en forma integral y no por proyecto, se adapte la normatividad a fin de abordar de manera estructural el cuello de botella de la aprobación ambiental de los proyectos de redes, para integrar los recursos renovables no convencionales.

Finalmente, señor Viceministro y en el anterior contexto, le solicitamos comedidamente una reunión donde podamos presentar en mayor detalle lo aquí expuesto y nos permita llegar a acuerdos y compromisos con el fin de atender los temas en comento.

Agradecemos la atención prestada a esta comunicación, señalando nuestro compromiso y disposición total a continuar en una búsqueda de medidas razonables que le permitan al país establecer un camino ordenado de Transición Energética Justa, hacia la descarbonización de su matriz energética.

Cordialmente,

GINA CONSTANZA PASTRANA SILVA

Gerente de Regulación
Enel Colombia S.A. ESP